

Mikkelin kaupungin sekä Ristiinan ja Suomenniemen kuntien yhdistymissopimusluonnos

**Luonnosversio 7
Hallitusten yhteiskokous 5.3.2012**

Käsittelyvaiheet

Johtoryhmä 16.1.2012

Ohjausryhmä 19.1.2012

Johtoryhmä 23.1.2012

Johtoryhmä 3.2.2012

Johtoryhmä 14.2.2012

Ohjausryhmä 14.2.2012

Johtoryhmä 5.3.2012

1. Kuntien yhdistymissopimuksen lähtökohta	3
2. Kuntajaon toteuttaminen ja muoto.....	3
3. Kuntien yhdistymisen edellytykset sekä visio ja tavoitteet.....	3
3.1. Kuntien yhdistymisen edellytykset	3
3.2 Uuden kunnan visio	3
3.3 Strategiset linjaukset.....	4
4. Yhdistymishallitus.....	4
4.1. Yhdistymishallitus ja sen toimivalta.....	4
4.2. Yhdistymishallituksen kokoonpano	4
4.3. Yhdistymishallituksen yhteistyö yhdistyvien kuntien kanssa	5
5. Uuden kunnan palvelujen järjestäminen	5
5.1. Palvelujärjestelmien periaatteet uudessa kunnassa	5
5.2. Palvelujen järjestäminen Ristiinan ja Suomenniemen alueella	5
6. Luottamushenkilöorganisaatio ja aluedemokratia	7
6.1. Luottamushenkilötoimielimet.....	7
6.2. Alueellinen demokratia ja kuntalaisten osallistuminen	7
7. Uuden kunnan palveluorganisaatio ja henkilöstö.....	8
7.1. Kunnanjohtajien asema	8
7.2. Henkilöstö ja henkilöstöasiat.....	8
8. Taloudenhoidon periaatteet	8
8.1. Talouden hoito ennen yhdistymistä.....	8
8.2. Omaisuus, velat ja vastuut yhdistymishetkellä.....	8
8.3. Taloudelliset tavoitteet 2013–2016	8
9. Investointi- ja kehittämisohjelma	9

1. Kuntien yhdistymissopimuksen lähtökohta

Tämä asiakirja on kuntajakolain 8 §:n mukainen yhdistymissopimus, jossa osapuolina ovat Mikkelin kaupunki sekä Ristiinan ja Suomenniemen kunnat.

Mikkelin, Ristiinan ja Suomenniemen kuntien yhdistymisessä Ristiinan ja Suomenniemen kunnat lakkaavat ja yhdistyvät Mikkelin kaupunkiin. Kuntien yhdistymisen tuloksena syntynyttä kuntaa kutsutaan uudeksi kunnaksi.

2. Kuntajaon toteuttaminen ja muoto

Sopimus tulee voimaan, kun kuntien valtuustot ovat tehneet yhdistymisesityksen valtioneuvostolle ja yhdistymissopimus sitoo sen jälkeen kuntia. Uusi kunta aloittaa toimintansa 1.1.2013. Kunnan nimi on Mikkelin kaupunki ja vaakuna on Mikkelin kaupungin vaakuna.

Tavoitteena on, että tämän sopimuksen periaatteita noudatetaan myös kuntajakolain edellyttämän kolmen vuoden määräajan jälkeen.

3. Kuntien yhdistymisen edellytykset sekä visio ja tavoitteet

3.1. Kuntien yhdistymisen edellytykset

Kuntajakolain 2 §:n mukaan kuntajaon kehittämisen tavoitteena on elinvoimainen, alueellisesti eheä ja yhdyskuntarakenteeltaan toimiva kuntarakenne.

Kuntajakolain 4 §:n kuntajaon mukaiset edellytykset täyttyvät Mikkelin kaupungin sekä Ristiinan ja Suomenniemen kuntien yhdistymisellä, koska muutoksella parannetaan

- nykyisten kuntien toiminnallisia ja taloudellisia edellytyksiä vastata palvelujen järjestämisestä tai muutenkin edistetään kunnan toimintakykyä;
- alueen asukkaiden palveluja tai elinolosuhteita;
- alueen elinkeinojen toimintamahdollisuuksia; ja
- alueen yhdyskuntarakenteen toimivuutta.

Yhdistymisen edellytykset on täsmennetty erillisessä liitteessä. Liite 1.

3.2 Uuden kunnan visio

Uuden kunnan visio pohjautuu seuraaviin nykytilan ja tulevaisuuden mahdollisuuksiin:

- Meidän Mikkelin on Itä-Suomen kasvukeskus, jossa uudistuva kaupunkikeskusta, vireä maaseutu elinvoimaisine taajamineen, Saimaa ja puhdas järviluonto vetävät asukkaita, yrityksiä ja loma-asukkaita puoleensa.
- Kaupungin palvelut ovat asiakaslähtöiset, yhteisöllisyys, turvallinen ja laadukas asuminen sekä vapaa-aika varmistavat laadukkaan arjen.
- Elinkeinoelämä, oppilaitokset, tutkimusyksiköt ja kaupunki ovat tiiviisti verkottuneita ja tuottavat hyvinvointia ja vaurautta alueelle.

- Uusi Mikkeli ammentaa menestystään myös monipuolisesta kulttuurista, historiasta, kansainvälisyydestä, hyvistä liikenneyhteyksistä sekä erinomaisesta ympäristöimagosta.

3.3 Strategiset linjaukset

Uuden kaupungin kehittämisen tahtotilan lähtökohtana on monipuolinen, selkeä ja tulevaisuussuuntainen strategia.

Strategisina päämäärinä ovat hyvä kuntatalous, hyvä työnantaja, asiakaslähtöiset ja kustannustehokkaat peruspalvelut, tyytyväinen asiakas ja käyttäjä, hyvinvoiva kuntalainen ja yhteisö sekä vetovoimainen kasvukeskus.

Uuden kaupungin strategia työstetään uuden valtuuston kanssa keväällä 2013.

4. Yhdistymishallitus

4.1. Yhdistymishallitus ja sen toimivalta

Kuntajakolain 10 §:n mukaan toimikausi käynnistyy välittömästi sen jälkeen, kun kuntien valtuustot ovat yhdistymisesityspäätösten jälkeen valinneet yhdistymishallitukseen jäsenet ja varajäsenet.

Yhdistymishallitus vastaa uuden kunnan toiminnan käynnistämisen valmistelusta siihen saakka, kunnes yhteisten kuntavaalien tulokset on vahvistettu marraskuussa 2012 ja uusi valtuusto on valinnut kaupunginhallituksen.

4.2. Yhdistymishallituksen kokoonpano

Yhdistymishallitukseen valitaan yhteensä 15 jäsentä ja heille henkilökohtaiset varajäsenet. Yhdistymishallituksessa on Mikkelin kaupungista 9, Ristiinan kunnasta 3 ja Suomenniemen kunnasta 3 edustajaa ottaen myös huomioon yhdistyvien kuntien poliittiset voimasuhteet. Yhdistymishallituksen valinnassa otetaan huomioon tasa-arvon toteutuminen.

Yhdistymishallitus valitsee keskuudestaan puheenjohtajan ja kaksi varapuheenjohtajaa.

Kuntien valtuustojen puheenjohtajilla on läsnäolo- ja puheoikeus yhdistymishallituksen kokouksissa.

Yhdistymishallituksen esittelijänä toimii Mikkelin kaupunginjohtaja ja sijaisena toimii Ristiinan kunnanjohtaja.

4.3. Yhdistymishallituksen yhteistyö yhdistyvien kuntien kanssa

Yhdistymishallitus ja yhdistyvien kuntien viranomaisten yhteistyö vuoden 2012 aikana järjestetään sopimalla yhteisiä tapaamisia yhdistymishallituksen päättämän menettelyn mukaisesti.

5. Uuden kunnan palvelujen järjestäminen

5.1. Palvelujärjestelmien periaatteet uudessa kunnassa

Palvelujen järjestämisen periaatteina ovat asukkaiden hyvinvoinnin lisääminen, alueen palvelujen kehittäminen asukkaiden tarpeiden mukaan ja yhdenmukaiset perusteet palvelujen saannissa. Kuntalaisille taataan kuntakeskuksittain lähipalvelujen saatavuus sekä kattava ja toimiva palveluverkosto.

Uuden kunnan asukkaiden tarvitsemat palvelut järjestetään yhdistymissopimuksen mukaisesti ja taloudellisten voimavarojen puitteissa tarkoituksenmukaisina palvelukokonaisuuksina, vaikuttavasti ja kustannustehokkaasti mahdollisimman lähellä palveluiden käyttäjiä.

Uudessa Mikkelissä tarkastellaan kriittisesti kaupungin nykyisiä palvelurakenteita, palveluntuotannon prosesseja, hallinto-organisaatiota ja konsernirakennetta. Tarkastelun perusteella tarvittaessa toteutetaan tuottavuutta ja tuloksellisuutta parantava palvelu- ja hallintorakenneuudistus, jossa muutoksessa huomioidaan rakennelain, kuntalain ja valtionosuusjärjestelmän mahdolliset muutokset. Erityisenä tavoitteena on tarvittavilta osin hallinnon keventäminen.

5.2. Palvelujen järjestäminen Ristiinan ja Suomenniemen alueella

Palvelujen järjestämisessä jatketaan ja kehitetään olemassa olevien yhteistyösopimusten ja -organisaatioiden toimintaa uuden kunnan järjestämänä.

Palvelut järjestetään uuden kunnan strategian mukaisesti asiakas- ja käyttäjälähtöisesti kuntalaisten elämänvaiheen ja – tilanteen lähtökodista ottaen huomioon alueen erityispiirteet. Palvelujen järjestämisessä otetaan erityisesti huomioon mahdollisuudet uudenlaisiin tuotantotapoihin ja teknologian hyödyntämiseen. Palvelujen järjestämisestä ja tuottamista liittyvien kuntien alueella on sovittu tämän sopimuksen liitteen mukaisesti. Liite 2 palvelukuvaus.

Palvelujen järjestäminen ja tuottaminen uudessa kunnassa on kuvattu täsmällisesti liitteessä. Seuraavassa on lueteltu lyhyesti keskeisempien palvelujen järjestäminen. Epäselvissä tilanteissa noudatetaan liitettä. Liite 2.

5.2.1. Sosiaali- ja terveyspalvelut

Lääkärin ja sairaanhoitajan vastaanotto on Ristiinassa arkipäivinä. Suomenniemellä lääkäriin vastaanotto joka 2. viikko ja sairaanhoitajan vastaanotto kahtena päivänä viikossa. Muina aikoina Suomenniemen palvelut tarjotaan Ristiinasta.

Terveysneuvonta ja neuvolatoiminta sekä koulu- ja

opiskelijaterveydenhuollon palvelut ovat Ristiinan yksikössä, josta hoidetaan Suomenniemen palvelut.
Ristiinassa on hammashoidon yksikkö ja Suomenniemen hammashoidon palvelut tarjotaan Ristiinassa.
Ristiinan terveysaseman peruskorjauksen yhteydessä vuodeosasto muutetaan peruskorjauksesta tehtävän suunnitelman mukaisesti lyhytaikaisen sairaalasta kotiuttamisen ja tehostetun palveluasumisen yksiköksi, jossa otetaan huomioon Ristiinan ja Suomenniemen alueen tarpeet ja hoitopaikkamäärä.
Sosiaalityön palvelut ovat Ristiinan yksikössä ja yksiköstä hoidetaan Suomenniemen palvelut.
Lastensuojelupalvelut ovat Ristiinassa ja Suomenniemen lastensuojelu tukeutuu Ristiinan yksikköön.
Vanhuspalvelut, kotihoito ja palveluasuminen järjestetään nykyisen toimintamallin mukaisesti.

5.2.2. Varhaiskasvatus, perusopetus ja lukiokoulutus

Varhaiskasvatus ja perusopetus organisoidaan nykyisen yhteistyön pohjalta. Ristiinassa kehitetään yhtenäiskoulukokonaisuutta. Suomenniemellä on 1 – 6 luokkien kolmeopettajainen koulu. Lukiokoulutus järjestetään erillisen suunnitelman mukaan Ristiinassa ja Mikkelissä.

5.2.3. Kirjasto

Kirjaston toiminta järjestetään nykyisen yhteistoiminnan mukaisesti. Kirjastoauton reiteissä huomioidaan liittyvät kunnat.

5.2.4. Liikunta-, nuoriso- ja kulttuuripalvelut

Liikuntapaikkojen hoito ja kunnossapito järjestetään lähipalveluna omana toimintana ja kolmannen sektorin kanssa yhteistyöllä. Paikallisissa kulttuuripalveluissa hyödynnetään kolmannen sektorin yhteistyötä.

5.2.5. Yhdyskuntatekniset palvelut

Yhdyskuntateknisen ja ympäristönsuojelun palvelut järjestetään nykyistä Mikkelin toimintatapaa hyödyntämällä. Mikkelin vesilaitos vastaa Ristiinan ja Suomenniemen alueen vesihuollosta. Rakennustarkastajan palvelu on saatavilla paikallisesti ja asiointia parannetaan sähköisellä palvelulla. Maankäytön ja kaupunkiympäristön palvelut organisoidaan keskitetysti, asiointi mahdollistetaan sähköisesti ja yhteispalvelutoimistosta.

5.2.6. Yhteispalvelutoimistot

Ristiinan ja Suomenniemen kuntien keskustaajamiin perustetaan neuvonnan ja asiakaspalvelun lähipalvelupisteet yhteispalveluna. Samalla hyödynnetään uuden teknologian ja videoneuvottelujen mahdollisuudet kunnan muihin palveluihin.

Neuvotellaan muiden viranomaisten ja toimijoiden kanssa asianomaisten tahojen palvelujen sijoittamisesta yhteispalvelutoimistoon.

5.2.7 Asiointiliikenne

Ristiinassa ja Suomenniemellä kunnan eri osista kuntataajamaan järjestettyä asiointiliikennettä jatketaan nykyisessä laajuudessaan.

6. Luottamushenkilöorganisaatio ja aluedemokratia

6.1. Luottamushenkilötoimielimet

Uuden kunnan valtuuston jäsenmäärä on 59 valtuutettua valtuustokaudella 2013-2016.

Kaupunginhallituksessa on enintään 15 jäsentä, jossa nykyisen Mikkelin alueelta on vähintään 9 jäsentä, Ristiinan alueelta vähintään 4 jäsentä ja Suomenniemen alueelta vähintään 2 jäsentä.

Valtuustokaudelle 2013 - 2016 lautakuntaorganisaatio rakennetaan pääsääntöisesti nykyisen Mikkelin organisaation pohjalta tämän sopimuksen liitteen mukaisesti. Liitteenä lautakuntaorganisaatiorakenne. Liite 3.

6.2. Alueellinen demokratia ja kuntalaisten osallistuminen

Ristiinan ja Suomenniemen alueelle perustetaan aluejohtokunnat. Ristiinan aluejohtokunnassa on 13 jäsentä ja Suomenniemen aluejohtokunnassa 9 jäsentä. Jäsenistä vähintään puolet tulee olla poliittisten puolueiden valitseamia henkilöitä kunnallisvaalien tuloksen perusteella. Jäsenet tulee valita pääasiallisesti alueella vakinaisesti asuvista.

Aluejohtokuntien toiminnassa noudatetaan pääosin samoja periaatteita ja säännöksiä kuin nykyisissä Mikkelin aluejohtokunnissa. Aluejohtokuntien toiminta kytketään kiinteäksi osaksi kaupungin organisaatiota. Aluejohtokunnat eivät toimi koulujen johtokuntina.

Ristiinan kunnan aluejohtokunnalle osoitetaan vuosittain 150 000 euroa ja Suomenniemen kunnan aluejohtokunnalle vuosittain 44 000 euroa vuosina 2013 -2015.

Aluejohtokunnat päättävät valtuuston myöntämän tämän yhdistymissopimuksen mukaisen toimintamäärärahan käyttösuunnitelmasta ja avustusten jaosta paikallisiin kehittämishankkeisiin sekä asukkaita aktivoivaan, palvelemaan ja kulttuuria vaalivaan toimintaan laadittavan erillisen säännön mukaisesti.

7. Uuden kunnan palveluorganisaatio ja henkilöstö

7.1. Kunnanjohtajien asema

Mikkelin kaupunginjohtaja siirtyy uuden kunnan kaupunginjohtajaksi.
Ristiinan kunnanjohtaja siirtyy uuden kunnan sivistystoimen johtajan virkaan.
Suomenniemen kunnanjohtajan virka on määräaikainen vuoden 2012 loppuun asti.

7.2. Henkilöstö ja henkilöstöasiat

Uuden kunnan vakinaiset viranhaltijat ja työntekijät siirtyvät entisiin palvelusuhteen ehdoin uuden kunnan palvelukseen heille soveltuviin vastaavanlaisiin tai uusiin tehtäviin. Määräaikaiset viranhaltijat ja työntekijät säilyttävät virka- tai työsuhteensa sopimusten mukaisesti.

Kuntajakolain 29 § mukaisesti uuden kunnan henkilöstöllä on viiden vuoden palvelusuhdeturva vuosille 2013 - 2017.

Vuoden 2012 loppuun mennessä laaditaan palkkojen harmonisoinnin ja henkilöstön kuntakohtaisten etujen yhteensovittamisen suunnitelma ja harmonisointi toteutetaan viimeistään vuoden 2014 loppuun mennessä.

8. Taloudenhoidon periaatteet

8.1. Talouden hoito ennen yhdistymistä

Kunnat eivät vuoden 2012 aikana tehtävillä ratkaisuilla sido uutta kuntaa uusiin taloudellisiin velvoitteisiin eivätkä kunnat tee mitään muitakaan omaisuuden tai taloudenhoitoon liittyviä ratkaisuja jotka heikentävät uuden kunnan taloudellista pohjaa.

Jos jossakin kunnassa ilmenee tarve talousarviosta poikkeaviin merkittäviin käyttömenoihin, investointihankkeisiin tai muihin talouden kannalta merkittäviin päätöksiin asia on käsiteltävä yhdistymishallituksessa tai uuden kunnan kaupunginhallituksessa.

8.2. Omaisuus, velat ja vastuut yhdistymishetkellä

Yhdistyvien kuntien omaisuus, velat ja vastuut siirretään uuden kunnan omaisuudeksi, vastuiksi ja veloiksi.

8.3. Taloudelliset tavoitteet 2013–2016

Uuden kunnan taloudenhoidossa noudatetaan vastuullisuutta, suunnitelmallisuutta ja pitkäjänteisyyttä siten, että tavoitteen mukainen terve kuntatalous toteutuu. Tavoitteen toteuttamiseksi otetaan uusi poistokäytäntö.

Eläke- ja muu luonnollinen poistuma hyödynnetään palvelujen järjestämisessä ja henkilöstösuunnittelussa.

Tuottavuuden parantamiseksi tehdään vuoden 2013 talousarvion ja vuosien 2014-2016 taloussuunnitelman valmistelun yhteydessä tavoitteelliset yksikkötaoiset tuottavuusohjelmat.

9. Investointi- ja kehittämisohjelma

Yhdistämisavustus 4 300 000 euroa käytetään vuosina 2013-2015 uuden kunnan tulevaisuuden kehittämiseen ja investointeihin Ristiinan ja Suomenniemen alueille.

Kokonaisuudessaan Ristiinan alueen kehittämiseen ja investointeihin kohdistetaan vuosina 2013-2015 yhteensä 9 910 000 euroa. Kehittämishankkeet ja investoinnit on luetteloitu, aikataulutettu ja asetettu toteuttamisen tärkeysjärjestykseen tämän sopimuksen liitteessä.

Kokonaisuudessaan Suomenniemen alueen kehittämiseen ja investointeihin kohdistetaan vuosina 2013-2015 yhteensä 1 650 000 euroa, josta 300 000 euroa osoitetaan Ristiinan terveysaseman peruskorjaukseen. Kehittämishankkeet ja investoinnit on luetteloitu, aikataulutettu ja asetettu toteuttamisen tärkeysjärjestykseen tämän sopimuksen liitteessä.

Investointi- ja kehittämisohjelmat ovat tämän sopimuksen liitteinä. Ristiinan alueen kehittämis- ja investointiohjelma liite 4 ja Suomenniemen alueen kehittämis- ja investointiohjelma liite 5.

Liite 1

Kuntajakolaissa esitettyjen kuntajaon muutoksen edellytysten täyttyminen

Kuntajakolain (1698/2009) 4.1 §:n mukaan kuntajakoa voidaan muuttaa, jos muutos parantaa:

1) kunnan toiminnallisia ja taloudellisia edellytyksiä vastata palvelujen järjestämisestä tai muuten edistää kunnan toimintakykyä;

Kuntien omien ja HTT Laesterän tekemän selvityksen perusteella kaikkien kolmen kunnan taloudellinen tilanne heikkenee tulevaisuudessa. Kuntien yhdistyminen pienentäisi talouden heikkenemisestä aiheutuvaa painetta, ja parantaisi palvelujen järjestämisen mahdollisuuksia. Verotulo- ja valtionosuuspohjan samankaltaisuus mahdollistaa palvelujen suunnittelun myös pitkällä tähtäimellä, ja lähitulevaisuuden osalta yhdistymisestä aiheutuva talouden kohentuminen jopa turvaisi paremmin kuntalaisten palvelujen järjestämistä.

Yhdistyminen parantaisi osaavan henkilöstön saatavuutta isomman yksikön antamien työn kehittämisen mahdollisuuksien ja koulutuksen vuoksi. Myös erikoisosaaminen lisääntyisi ja henkilöstöjohtamisen mahdollisuudet paranisivat. Lisäksi kuntien yhdistyminen parantaisi toiminnallisia ja taloudellisia edellytyksiä vastata palvelujen järjestämisestä, koska kilpailuttaminen ja yhteishankinnat vähentävät kustannuksia, kuntien välinen kilpailu samoista resursseista vähenee ja kustannuksia voidaan pitkällä tähtäimellä ohjata taloudellisempaan suuntaan

2) alueen asukkaiden palveluja tai elinolosuhteita;

Mikkelin kaupungin, Ristiinan kunnan ja Suomenniemen kunnan palvelut on jo nykyisellään järjestetty laajasti yhdessä seudullisesti (ks.liite palveluyhteistyöstä). Näin ollen palvelujen yhteensovittaminen koskee lähinnä yleishallinnon, sivistystoimen ja yhdyskuntatoimen palveluja, ja näiden palvelujen saatavuus myös paranee liittyneillä alueilla. Uudenkunnan puitteissa on mahdollisuus turvata palvelujen jatkuvuus purkamalla rinnakkaisia rakenteita siltä osin kuin niitä vielä on olemassa. Purkamisesta säästyvien resurssien osittainen uudelleenallokointi tarkoittaa tiettyjen lisäpalvelujen turvaamista liitosalueille, joita nykyisin ei ole tarjolla. *Kuntajaon muuttamisella on positiivinen vaikutus asukkaiden palveluihin, erityisesti liitosalueilla.*

Liitoksen myötä liitosalueiden kaupunkisuunnitteluun ja elinkeinojen kehittämiseen sekä edunvalvontaan on nykyistä paremmat edellytykset. Tämä tarkoittaa aiempaa parempaa mahdollisuutta panostaa kuntalaisten kokonaishyvintöihin siten, että erilaiset organisaatioiden pienuudesta johtuvat riskirakenteet (esim. sijaisten puute) poistuvat. Kuntaliitoksen myötä myös alueen valtionosuuksien määrä kasvaa, jolloin resursseja on kohdennettavissa alueen asukkaiden elinolosuhteiden kehittämiseen. *Kuntajaon muuttamisella on positiivinen vaikutus asukkaiden elinolosuhteisiin.*

3) alueen elinkeinojen toimintamahdollisuuksia;

Aktiivinen elinkeino- ja elinvoimapolitiikka on keskeinen alueiden menestystekijä. Yritysten yleisten toimintaedellytysten turvaamisen, kuten hyvien liikenneyhteyksien ja toimivan infrastruktuurin, lisäksi tarvitaan kohdennettua elinkeino- ja elinvoimapolitiikkaa. Tämä tarkoittaa alueelle kilpailuetua tuovien kärkitoimialojen tai teemojen tunnistamista, ja yritysten menestymisen tukemista myös näillä sektoreilla.

Mikkelin seudulla toteutetussa rakennemallityössä on hahmotettu Mikkelin, Ristiinan ja Suomenniemen yhteisiä elinvoimatekijöitä. Tarkastelussa ovat olleet liikenneyhteydet, palvelut ja yritys- ja osaamiskeskittymät. Liikenneyhteyksien osalta on hahmotettu että valtatie 5:n lisäksi tärkeänä kehityskäytävänä toimii valtatie 13, jonka varrelle tullaan sijoittamaan paitsi asumista myös merkittävää elinkeinotoimintaa, erityisesti matkailuun ja palveluliiketoimintaan liittyen. Arjen sujuvuus ja monipuoliset asumismahdollisuudet ovat myös tärkeä osa elinkeinopolitiikkaa, koska yritysten ensisijaisena sijoittautumiskriteerinä on se, saavatko ne osaavaa työvoimaa alueelta.

Mikkelin, Suomenniemen ja Ristiinan kuntia yhdistävänä merkittävänä elinvoima- ja kilpailukykytekijänä on matkailu ja vapaa-ajan sekä kakkosasuminen, sekä näihin kytkeytyvä matkailun laaja arvoverkosto vähittäiskaupasta hyvinvointipalveluyrittäjiin ja energia- ja huoltoalan yrityksiin. Merkittävin hyödynsaaja matkailusta ja vapaa-ajan asumisesta on vähittäiskauppa, jonka laajenemisella on suora yhteys alueen yleiseen kehitykseen, ja jonka toiminta- ja kehittymisedellytykset on näin ollen tärkeää turvata.

Maantieteellisesti ajatellen elinkeino- ja elinvoimapolitiikassa keskeinen suunta on Venäjä. Venäjän markkina laajenee ja sen taloudellinen merkitys kasvaa rajusti tulevaisuudessa. Mikkelin, Suomenniemen ja Ristiinan kannalta Venäjän markkina avaa hyviä mahdollisuuksia paitsi matkailun myös esimerkiksi ympäristöturvallisuuden ja bioenergian liiketoiminta-alueilla.

4) alueen yhdyskuntarakenteen toimivuutta.

Yhdyskuntarakenteella tarkoitetaan esimerkiksi työssäkäyntialueen, asiointialueen tai kaupunkiseudun rakennetta. Yhdyskuntarakenne sisältää asunto-, työpaikka-, asiointi- ja virkistysalueiden ja niiden yhdistävän liikenteen ja teknisen infrastruktuurin muodostaman kokonaisuuden. Suomenniemen ja Ristiinan kunnat sekä Mikkelin kaupunki muodostavat selkeän työssäkäynti- ja asiointialueen, mitä tukee valtatieyhteys Mikkelin kaupunkikeskustan kautta Ristiinan ja Suomenniemen halki aina Lappeenrantaan saakka (VT 13).

Yhdyskuntarakenteen hallitsemisella ja sitä eheyttämällä voidaan luoda edellytyksiä myös joukkoliikenteelle, kustannustehokkaalle kuljetusjärjestelmälle, palvelujen saavutettavuudelle ja luontoalueiden säilyttämiselle. Yhdyskuntarakenteen hallitseminen on tärkeää kaupunkiseudulla ja sillä voidaan tukea myös maaseudun taajama- ja kyläverkoston elinvoiman säilymistä. Kuntajaon muuttamisella mahdollistetaan Mikkelin kaupunkiseudun yhdyskuntarakenteen eheyttämistä ja toimivuuden parantamista.

Palvelujen järjestäminen Uudessa Mikkelissä Yhdistymissopimuksen liite 2

Tarkasteltavat palvelut:	Ristiina	Suomenniemi	Kehittämislinjauksia
Päivähoito	K	K	Suomenniemellä mahdollinen toimipisteiden yhdistäminen
Terveysneuvonta (neuvolatoiminta, koulu- ja opiskeluterveystoiminta)	K	(K), (P)	Suomenniemi palvelut osittain myös Ristiinassa
Lastensuojelu	K	P	Suomenniemi lastensuojelu tukeutuu Ristiinan yksikköön
Kotihoito	P	P	
Vanhusten asumispalvelut	K	K	
Lyhytaikahoito (kotiutus ja kuntoutus)	K	(P)	Suomenniemi lyhytaikahoito Ristiinassa
Psykososiaaliset palvelut	K, ((P))	P, ((P))	Sosiaalityö paikallisesti; Suomenniemi sosiaalityön palvelut Ristiinan toimipisteiden kautta
Vastaanottoiminta	K	(K), (P)	Eryityspalvelut Mikkelissä Ristiinan terveysasemalla turvataan vähintään nykyinen lääkäriresurssi Suomenniemi lääkäri joka 2. viikko samana arkipäivänä, sairaanhoitajan/terveydenhoitajan vastaanotto 2 päivää viikossa Muina aikoina Suomenniemen palvelut tarjotaan Ristiinan terveysasemalta
Hammashuolto	K	(P)	Suomenniemen hammashoito tuotetaan Ristiinassa
Perusopetuspalvelut	K	K	Ristiinassa kehitetään yhtenäiskoulu-kokonaisuudeksi Suomenniemellä kiinteä 0 – 6 luokkien kolmeopettajainen koulu, yläkoulupalvelut Ristiinassa Ap- ja Ip-toiminta lähialueina Eryitysen tuen palvelut osittain liikkuvina (kiertävät opettajat) Esiopetus koulujen yhteydessä. Psykologi ja kuraattoripalvelut Ristiinan taajamassa saatavilla, palvelee myös Suomenniemen koululaisia. Mahdollisuus siirtyä lähikouluun Savitaipaleelle ja Mäntyharjuun neuvotteillaan erikseen. Siirtymävaiheessa oppilaat voi jatkaa koulunsa loppuun nykyisessä koulussa
Lukiokoulutuspalvelut	K		
Kansalaisopisto-palvelut	K	K	Toiminnan linjaukset pohjautuvat kansalaisopiston seudulliseen sopimukseen soveltuvin osin.

Suomenniemen kansalaisopistosopimus Savitaipaleer

ja

Lemin kuntien kanssa on voimassa 2013 loppuun.

Hyödynnetään myös etäopetuksen mahdollisuudet

Suomenniemen alueet tulevat Mikkelin

musiikkiopiston toiminta-alueeseen

Liittyvien kuntien alueet tulevat osaksi Mikkelin

Kuvataidekoulun toiminta-alueetta

Liikuntapaikkojen hoito ja kunnossapito järjestetään

lähipalveluna nykytasolla omana /kolmannen sektorin

yhteistyöllä

Nuorisopalvelut lähipalveluna nykytasolla Ristiinassa

omana työnä ja Suomeniemellä

kolmannen sektorin kanssa

Kirjastoauton reiteissä huomioidaan liittyvät kunnat.

Musiikkiopisto (P) ((P))

Kuvataidekoulu (K) (P)

Liikuntapalvelut K K

Nuorisopalvelut K K

Kirjasto K/L K/(L)

Muut kulttuuripalvelut

- kulttuuripalvelut P P

- museot P P

Keskeisten museokohteiden hoito ja kunnossapito

resurssoidaan

- orkesteri ((P))

Mahdollisia orkesterivierailuja

- teatteri ((P))

Liittyvien kuntien koululaiset ja päivähoitolapset

mukaan kulttuuripolkuun ja kulttuurikameliin

Taiteiden perusopetus tarjotaan Mikkelin taiteiden

perusopetuksen toimintana

Rakennustarkastus saatavilla paikallisesti

Rakennusvalvonta K (K)

Seudullinen organisointi (viranomaislautakunta),

lajikkeille vastaanottopisteet paikallisesti

organisointi ja resursointi keskitetysti, asiointi

sähköisesti tai paikallisten kunnan muun

asiakaspalvelupisteverkon kautta

Alueiden ja kiinteistöjen ylläpito P P

Vesihuolto P K

Ristiinan vesihuolto kytketään Mikkelin vesilaitokser

toimintaa, Suomeniemien paikallinen laitos

tulevaisuudessa Mikkelin järjestelmiin,

rakennusmassa inventoidaan ja salkutetaan, sijainti

sisällön mukaisesti kunnan yhtiöissä

Kiinteistöt P P

Työterveyshuollon palvelut

Merkintöjen selitykset: Merkintöjen selitykset:

K = kiinteä toimipiste, 5 – 7 päivää viikossa

(K) = kiinteä toimipiste, 1 - 4 päivää viikossa

L = liikkuva toimipiste

(L) = liikkuva toimipiste kokeilu

P = palvelut saatavilla, ei kiinteää toimipistettä

(P) = palvelut yleensä lähimmässä taajamassa

((P)) = palvelut keskustaajamassa

Uuden Mikkelin lautakuntaorganisaatio Liite 3

Mikkelin kaupungin sekä Ristiinan ja Suomenniemen kuntien yhdistymissopimus Luottamushenkilöorganisaatio ja aluedemokratia

Luottamushenkilötoimielimet

Lautakuntarakenne organisoidaan pääosin nykyisen Mikkelin organisaation pohjalta. Lautakunnissa voi tarvittaessa olla myös jaostoja. Kuntien alueiden jäsenmäärät on jaettu alla olevan mukaisesti M = Mikkelä, R = Ristiina ja S = Suomenniemi.

Nykyinen rakenne	jäsenmäärä	jäsenmäärä	M/R/S
	nykyisin	1.1.2013	
Keskusvaalilautakunta	5 jäsentä	5	3/1/1
Kulttuuri-, nuoriso- ja liikuntalautakunta	11 jäsentä	15	9/4/2
Maaseutu- ja tielautakunta	9 jäsentä	11	7/3/1
Opetuslautakunta	11 jäsentä	13	8/3/2
Rakennuslautakunta	9 jäsentä	11	7/3/1
Tarkastuslautakunta	9 jäsentä	11	7/3/1
Tekninen lautakunta	11 jäsentä	13	8/3/2
Nuorisovaltuusto	21 jäsentä	21	15/4/2

Yhteislautakuntien jäsenmääristä neuvotellaan erikseen perussopimusten mukaisten kuntien kanssa.

Liite 4

Ristiinan kunta

Investointi- ja kehittämishjelma 2013-2015

(perustuu vahvistettuun talousarvioon ja suunniteltuihin kehittämishankkeisiin)

	toteutusvuodet			
	2013	2014	2015 jatkuu	yhteensä 2013-2015
kiinteistöt				
1. terveyskeskuksen peruskorjaus	1 000 000	1 000 000		2 000 000
2. koulukeskuksen tilasuunnittelu, sisäilmakorjaukset ja esikoulutilojen rakentaminen	250 000	400 000		650 000
3. vanhan kunnanviraston peruskorjaus, yhteispalvelupiste, seurojen/järjestöjen talo	50 000	650 000	750 000	700 000
4. Kisaareen peruskorjaus (remontin aikataulutus riippuu koulun tilanteesta)		800 000	800 000	800 000
5. Sotakoulun peruskorjauksen suunnittelu	50 000			50 000
vesihuolto				
1. vesimittareiden uusiminen loppuun	50 000			50 000
2. kirkonkylän vesihuoltojohdon uusiminen (loppuun saattaminen)	150 000	300 000		450 000
3. talousvesijohto Mli-Rna		240 000	240 000	480 000
4. Huuonrinteen asuinalueen vesihuolto		140 000		140 000
kadut, tiet ja liikenneväylät				
1. Yksitysteiden perusparannusten kuntalaisä *)	70 000	70 000	70 000	210 000
2. Valtion mahd. liikenneväylähankkeiden kuntarahaosuus **)	100 000	200 000	300 000	600 000
3. Sepäntie ja Tiitus-Matin teiden peruskorjaus	50 000	50 000		100 000
4. Kitereentien peruskorjaus (väli Pietarintie-Huumontie), suunnittelu ja rakentaminen		20 000	300 000	320 000
5. Ahertajantien loppuosan rakentaminen	70 000			70 000
6. Huuonrinteen asuinalueen tie		280 000	280 000	280 000
7. Linnantie-Linnaniementie, peruskorjaus		620 000		620 000
8. Linnaniemen uuden asuinalueen tie (valaistus, asfaltointi ym. lopputyöt)	120 000			120 000
9. Pellosniementien ja Ahorannantien peruskorjaus	20 000	130 000		150 000
10. Kissalammentie/Vanha Suurlahdentie peruskorjaus		300 000		300 000
11. Otto von Fieandtintien korjaus ja jk + pp tie (Mestausaho-Saimaantie) + valaistus		20 000	110 000	130 000

muut kohteet			
1. Kaukaanrannan tori	135 000		135 000
2. puistot sekä liikunta- ja ulkoilureitit/-paikat	165 000	100 000	130 000
3. raakamaan hankinta (mahd. teollisuusalue, Rislog)	500 000		500 000
4. koti- ja vierasvenesataman infra		160 000	160 000
5. kyllien kokoontumis- ja harrastetilat	100 000	100 000	100 000
6. Haja-asutusalueiden nopeat data-yhteydet	200 000		200 000
YHTEENSÄ	3 080 000	3 830 000	3 000 000

*) Ristiinan alueella olevien yksityisteiden perusrannusten tukeminen Mikkelin kaupungin yksityistieavustuskäytännön mukaan, korotettuna kolmen vuoden ajan: kaupungin avustus + valtion avustusten lisäksi aina 90 prosenttiin saakka, kunnallisä 10 % 70.000 €/vuosi, koskee I, II ja III -luokan teitä.

**) Valtion mahdolliset liikenneväylähankkeet: Himalanpohjantie, Suurlahdentie, Parkkilantie, Huttulantie, Heikkilänkyläntie, Kuomiokoskentie, Sattilantie, Koivakkalantie, Koljontie, Löydöntie ja Närhiläntie; kevyenliikenteenväylä Valkolan tienhaara-Ristiina (10 km) sekä Ristiina-Pellosniemi kevyenliikenteenväylän valaistus.

Ellei valtion tiehankkeet toteudu, rahat käytetään Ristiinan alueen tie-/katuverkoston peruskorjauksiin.

Jos jokin investointi-/kehittämishanke ei toteudu, kohdennetaan ko. summa johonkin toiseen hankkeeseen Ristiinan alueella.

LISÄKSI:

Aluejohtokunnalle 150.000 €/vuosi taajamien ja kylien kehittämiseen, viheralueiden rakentamiseen, alueiden seurojen ja järjestöjen toiminnan kehittämiseen sekä kulttuurihistoriallisten kohteiden ylläpitämiseen ja säilyttämiseen.

Liite 5

Suomenniemen kunnan investointikohteet	euroa	toteutusaika
Väliahon asuntoalueen kadun rakentaminen valaistuksineen katusuunnitelman mukaiseksi	80 000	2013
Suomenniemen koulun teknisentyönluokka peruskorjaus	50 000	2013
Suomenniemen koulun teknisentyönluokka kalusteet/työstökoneet	50 000	2013
Kevyenliikenteenväylä kirkonkylän taajama tiehallinnon hallinnoiman seututien 409 viereen (investointi kokonaisuudessaan 0,25-0,4 milj., kunnan osuusarvio 50 %)	125 000 - 200 000	2014
Kevyenliikenteenväylä Kauriansalmi - Kirkonkylä kevyenliikenteenväylä tiehallinnon seututien 409 viereen (investointi kokonaisuudessaan 1,25-2 milj., kunnan osuusarvio 25-30 %)	3 10 000 - 600 000	2015 -2016
Yhteensä	615 000 – 980 000 (1 350 000)	