

Mikkelin kaupungin sekä Ristiinan ja Suomenniemen kuntien yhdistymissopimus

Kuntien hallitusten käsittelyyn 12.3.2012

Käsittelyvaiheet

Johtoryhmä 16.1.2012

Ohjausryhmä 19.1.2012

Johtoryhmä 23.1.2012

Johtoryhmä 3.2.2012

Johtoryhmä 14.2.2012

Ohjausryhmä 14.2.2012

Johtoryhmä 5.3.2012

Hallitusten yhteiskokous 5.3.2012

Valtuustojen yhteiskokous 6.3.2012

1. Kuntien yhdistymissopimuksen lähtökohta.....	3
2. Kuntajaon toteuttaminen ja muoto	3
3. Kuntien yhdistymisen edellytykset sekä visio ja tavoitteet.....	3
3.1. Kuntien yhdistymisen edellytykset.....	3
3.2 Uuden kunnan visio.....	3
3.3 Strategiset linjaukset	4
4. Yhdistymishallitus	4
4.1. Yhdistymishallitus ja sen toimivalta	4
4.2. Yhdistymishallituksen kokoonpano.....	4
4.3. Yhdistymishallituksen yhteistyö yhdistyvien kuntien kanssa	5
5. Uuden kunnan palvelujen järjestäminen.....	5
5.1. Palvelujärjestelmien periaatteet uudessa kunnassa.....	5
5.2. Palvelujen järjestäminen Ristiinan ja Suomenniemen alueella.....	5
6. Luottamushenkilöorganisaatio ja aluedemokratia	7
6.1. Luottamushenkilötoimielimet	7
6.2. Alueellinen demokratia ja kuntalaisten osallistuminen.....	7
7. Uuden kunnan palveluorganisaatio ja henkilöstö.....	8
7.1. Kunnanjohtajien asema	8
7.2. Henkilöstö ja henkilöstöasiat	8
8. Taloudenhoidon periaatteet	8
8.1. Talouden hoito ennen yhdistymistä	8
8.2. Omaisuus, velat ja vastuut yhdistymishetkellä	8
8.3. Taloudelliset tavoitteet 2013–2016.....	8
9. Investointi- ja kehittämisohjelma.....	9

1. Kuntien yhdistymissopimuksen lähtökohta

Tämä asiakirja on kuntajakolain 8 §:n mukainen yhdistymissopimus, jossa osapuolina ovat Mikkelin kaupunki sekä Ristiinan ja Suomenniemen kunnat.

Mikkelin, Ristiinan ja Suomenniemen kuntien yhdistymisessä Ristiinan ja Suomenniemen kunnat lakkaavat ja yhdistyvät Mikkelin kaupunkiin. Kuntien yhdistymisen tuloksena syntynyttä kuntaa kutsutaan uudeksi kunnaksi.

2. Kuntajaon toteuttaminen ja muoto

Sopimus tulee voimaan, kun kuntien valtuustot ovat tehneet yhdistymisesityksen valtioneuvostolle ja yhdistymissopimus sitoo sen jälkeen kuntia. Uusi kunta aloittaa toimintansa 1.1.2013. Kunnan nimi on Mikkelin kaupunki ja vaakuna on Mikkelin kaupungin vaakuna.

Tavoitteena on, että tämän sopimuksen periaatteita noudatetaan myös kuntajakolain edellyttämän kolmen vuoden määräajan jälkeen.

3. Kuntien yhdistymisen edellytykset sekä visio ja tavoitteet

3.1. Kuntien yhdistymisen edellytykset

Kuntajakolain 2 §:n mukaan kuntajaon kehittämisen tavoitteena on elinvoimainen, alueellisesti eheä ja yhdyskuntarakenteeltaan toimiva kuntarakenne.

Kuntajakolain 4 §:n kuntajaon mukaiset edellytykset täyttyvät Mikkelin kaupungin sekä Ristiinan ja Suomenniemen kuntien yhdistymisellä, koska muutoksella parannetaan

- nykyisten kuntien toiminnallisia ja taloudellisia edellytyksiä vastata palvelujen järjestämisestä tai muutenkin edistetään kunnan toimintakykyä;
- alueen asukkaiden palveluja tai elinolosuhteita;
- alueen elinkeinojen toimintamahdollisuuksia; ja
- alueen yhdyskuntarakenteen toimivuutta.

Yhdistymisen edellytykset on täsmennetty erillisessä liitteessä. Liite 1.

3.2 Uuden kunnan visio

Uuden kunnan visio pohjautuu seuraaviin nykytilan ja tulevaisuuden mahdollisuuksiin:

- Meidän Mikkelin on Itä-Suomen kasvukeskus, jossa uudistuva kaupunkikeskusta, vireä maaseutu elinvoimaisine taajamineen, Saimaa ja puhdas järviluonto vetävät asukkaita, yrityksiä ja loma-asukkaita puoleensa.
- Kaupungin palvelut ovat asiakaslähtöiset, yhteisöllisyys, turvallinen ja laadukas asuminen sekä vapaa-aika varmistavat laadukkaan arjen.
- Elinkeinoelämä, oppilaitokset, tutkimusyksiköt ja kaupunki ovat tiiviisti verkottuneita ja tuottavat hyvinvointia ja vaurautta alueelle.

- Uusi Mikkeli ammentaa menestystään myös monipuolisesta kulttuurista, historiasta, kansainvälisyydestä, hyvistä liikenneyhteyksistä sekä erinomaisesta ympäristöimagosta.

3.3 Strategiset linjaukset

Uuden kaupungin kehittämisen tahtotilan lähtökohtana on monipuolinen, selkeä ja tulevaisuussuuntainen strategia.

Strategisina päämäärinä ovat hyvä kuntatalous, hyvä työnantaja, asiakaslähtöiset ja kustannustehokkaat peruspalvelut, tyytyväinen asiakas ja käyttäjä, hyvinvoiva kuntalainen ja yhteisö sekä vetovoimainen kasvukeskus.

Uuden kaupungin strategia työstetään uuden valtuuston kanssa keväällä 2013.

4. Yhdistymishallitus

4.1. Yhdistymishallitus ja sen toimivalta

Kuntajakolain 10 §:n mukaan toimikausi käynnistyy välittömästi sen jälkeen, kun kuntien valtuustot ovat yhdistymisesityspäätösten jälkeen valinneet yhdistymishallitukseen jäsenet ja varajäsenet.

Yhdistymishallitus vastaa uuden kunnan toiminnan käynnistämisen valmistelusta siihen saakka, kunnes yhteisten kuntavaalien tulokset on vahvistettu marraskuussa 2012 ja uusi valtuusto on valinnut kaupunginhallituksen.

4.2. Yhdistymishallituksen kokoonpano

Yhdistymishallitukseen valitaan yhteensä 15 jäsentä ja heille henkilökohtaiset varajäsenet. Yhdistymishallituksessa on Mikkelin kaupungista 9, Ristiinan kunnasta 3 ja Suomenniemen kunnasta 3 edustajaa ottaen myös huomioon yhdistyvien kuntien poliittiset voimasuhteet. Yhdistymishallituksen valinnassa otetaan huomioon tasa-arvon toteutuminen.

Yhdistymishallitus valitsee keskuudestaan puheenjohtajan ja kaksi varapuheenjohtajaa.

Kuntien valtuustojen puheenjohtajilla on läsnäolo- ja puheoikeus yhdistymishallituksen kokouksissa.

Yhdistymishallituksen esittelijänä toimii Mikkelin kaupunginjohtaja ja sijaisena toimii Ristiinan kunnanjohtaja.

4.3. Yhdistymishallituksen yhteistyö yhdistyvien kuntien kanssa

Yhdistymishallitus ja yhdistyvien kuntien viranomaisten yhteistyö vuoden 2012 aikana järjestetään sopimalla yhteisiä tapaamisia yhdistymishallituksen päättämän menettelyn mukaisesti.

5. Uuden kunnan palvelujen järjestäminen

5.1. Palvelujärjestelmien periaatteet uudessa kunnassa

Palvelujen järjestämisen periaatteina ovat asukkaiden hyvinvoinnin lisääminen, alueen palvelujen kehittäminen asukkaiden tarpeiden mukaan ja yhdenmukaiset perusteet palvelujen saannissa. Kuntalaisille taataan kuntakeskuksittain lähipalvelujen saatavuus sekä kattava ja toimiva palveluverkosto.

Uuden kunnan asukkaiden tarvitsemat palvelut järjestetään yhdistymissopimuksen mukaisesti ja taloudellisten voimavarojen puitteissa tarkoituksenmukaisina palvelukokonaisuuksina, vaikuttavasti ja kustannustehokkaasti mahdollisimman lähellä palveluiden käyttäjiä.

Uudessa Mikkelissä tarkastellaan kriittisesti kaupungin nykyisiä palvelurakenteita, palveluntuotannon prosesseja, hallinto-organisaatiota ja konsernirakennetta. Tarkastelun perusteella tarvittaessa toteutetaan tuottavuutta ja tuloksellisuutta parantava palvelu- ja hallintorakenneuudistus, jossa muutoksessa huomioidaan rakennelain, kuntalain ja valtiosuusjärjestelmän mahdolliset muutokset. Erityisenä tavoitteena on tarvittavilta osin hallinnon keventäminen.

5.2. Palvelujen järjestäminen Ristiinan ja Suomenniemen alueella

Palvelujen järjestämisessä jatketaan ja kehitetään olemassa olevien yhteistyösopimusten ja -organisaatioiden toimintaa uuden kunnan järjestämänä.

Palvelut järjestetään uuden kunnan strategian mukaisesti asiakas- ja käyttäjälähtöisesti kuntalaisten elämänvaiheen ja – tilanteen lähtökodista ottaen huomioon alueen erityispiirteet. Palvelujen järjestämisessä otetaan erityisesti huomioon mahdollisuudet uudenlaisiin tuotantotapoihin ja teknologian hyödyntämiseen. Palvelujen järjestämisestä ja tuottamista liittyvien kuntien alueella on sovittu tämän sopimuksen liitteen mukaisesti. Liite 2 palvelukuvaus.

Palvelujen järjestäminen ja tuottaminen uudessa kunnassa on kuvattu täsmällisesti liitteessä. Seuraavassa on lueteltu lyhyesti keskeisempien palvelujen järjestäminen. Epäselvissä tilanteissa noudatetaan liitettä. Liite 2.

5.2.1. Sosiaali- ja terveystyöpalvelut

Lääkärin ja sairaanhoitajan vastaanotto on Ristiinassa arkipäivinä. Suomenniemellä lääkäriin vastaanotto joka 2. viikko samana arkipäivänä ja sairaanhoitajan vastaanotto kahtena päivänä viikossa. Muina aikoina Suomenniemen palvelut tarjotaan Ristiinasta. Terveystyöneuvontaa ja neuvolatoimintaa sekä koulu- ja

opiskelijaterveydenhuollon palvelut ovat Ristiinan yksikössä, josta hoidetaan Suomenniemen palvelut.
Ristiinassa on hammashoidon yksikkö ja Suomenniemen hammashoidon palvelut tarjotaan Ristiinassa.
Ristiinan terveysaseman peruskorjauksen yhteydessä vuodeosasto muutetaan peruskorjauksesta tehtävän suunnitelman mukaisesti lyhytaikaisen sairaalasta kotiuttamisen ja tehostetun palveluasumisen yksiköksi, jossa otetaan huomioon Ristiinan ja Suomenniemen alueen tarpeet ja hoitopaikkamäärä.
Sosiaalityön palvelut ovat Ristiinan yksikössä ja yksiköstä hoidetaan Suomenniemen palvelut.
Lastensuojelupalvelut ovat Ristiinassa ja Suomenniemen lastensuojelu tukeutuu Ristiinan yksikköön.
Vanhuspalvelut, kotihoito ja palveluasuminen järjestetään nykyisen toimintamallin mukaisesti.

5.2.2. Varhaiskasvatus, perusopetus ja lukiokoulutus

Varhaiskasvatus ja perusopetus organisoidaan nykyisen yhteistyön pohjalta. Ristiinassa kehitetään yhtenäiskoulukokonaisuutta. Suomenniemellä on 1 – 6 luokkien kolmeopettajainen koulu. Lukiokoulutus järjestetään erillisen suunnitelman mukaan Ristiinassa ja Mikkelissä.

5.2.3. Kirjasto

Kirjaston toiminta järjestetään nykyisen yhteistoiminnan mukaisesti. Kirjastoauton reiteissä huomioidaan liittyvät kunnat.

5.2.4. Liikunta-, nuoriso- ja kulttuuripalvelut

Liikuntapaikkojen hoito ja kunnossapito järjestetään lähipalveluna omana toimintana ja kolmannen sektorin kanssa yhteistyöllä. Paikallisissa kulttuuripalveluissa hyödynnetään kolmannen sektorin yhteistyötä.

5.2.5. Yhdyskuntatekniset palvelut

Yhdyskuntateknisen ja ympäristönsuojelun palvelut järjestetään nykyistä Mikkelin toimintatapaa hyödyntämällä. Mikkelin vesilaitos vastaa Ristiinan ja Suomenniemen alueen vesihuollosta. Rakennustarkastajan palvelu on saatavilla paikallisesti ja asiointia parannetaan sähköisellä palvelulla. Maankäytön ja kaupunkiympäristön palvelut organisoidaan keskitetysti, asiointi mahdollistetaan sähköisesti ja yhteispalvelutoimistosta.

5.2.6. Yhteispalvelutoimistot

Ristiinan ja Suomenniemen kuntien keskustaajamiin perustetaan neuvonnan ja asiakaspalvelun lähipalvelupisteet yhteispalveluna. Samalla hyödynnetään uuden teknologian ja videoneuvottelujen mahdollisuudet kunnan muihin palveluihin.

Neuvotellaan muiden viranomaisten ja toimijoiden kanssa asianomaisten tahojen palvelujen sijoittamisesta yhteispalvelutoimistoon.

5.2.7 Asiointiliikenne

Ristiinassa ja Suomenniemellä kunnan eri osista kuntataajamaan järjestettyä asiointiliikennettä jatketaan nykyisessä laajuudessaan.

6. Luottamushenkilöorganisaatio ja aluedemokratia

6.1. Luottamushenkilötoimielimet

Uuden kunnan valtuuston jäsenmäärä on 59 valtuutettua valtuustokaudella 2013-2016.

Kaupunginhallituksessa on enintään 15 jäsentä, jossa nykyisen Mikkelin alueelta on vähintään 9 jäsentä, Ristiinan alueelta vähintään 4 jäsentä ja Suomenniemen alueelta vähintään 2 jäsentä.

Valtuustokaudelle 2013 - 2016 lautakuntaorganisaatio rakennetaan pääsääntöisesti nykyisen Mikkelin organisaation pohjalta tämän sopimuksen liitteen mukaisesti. Liitteenä lautakuntaorganisaatorakenne. Liite 3.

6.2. Alueellinen demokratia ja kuntalaisten osallistuminen

Ristiinan ja Suomenniemen alueelle perustetaan aluejohtokunnat. Ristiinan aluejohtokunnassa on 13 jäsentä ja Suomenniemen aluejohtokunnassa 9 jäsentä. Jäsenistä vähintään puolet tulee olla poliittisten puolueiden valitsemia henkilöitä kunnallisvaalien tuloksen perusteella. Jäsenet tulee valita pääasiallisesti alueella vakinaisesti asuvista.

Aluejohtokuntien toiminnassa noudatetaan pääosin samoja periaatteita ja säännöksiä kuin nykyisissä Mikkelin aluejohtokunnissa. Aluejohtokuntien toiminta kytketään kiinteäksi osaksi kaupungin organisaatiota. Aluejohtokunnat eivät toimi koulujen johtokuntina.

Ristiinan kunnan aluejohtokunnalle osoitetaan vuosittain 150 000 euroa ja Suomenniemen kunnan aluejohtokunnalle vuosittain 44 000 euroa vuosina 2013 -2015.

Aluejohtokunnat päättävät valtuuston myöntämän tämän yhdistymissopimuksen mukaisen toimintamäärärahan käyttösunnitelmasta ja avustusten jaosta paikallisiin kehittämishankkeisiin sekä asukkaita aktivoivaan, palvelemaan ja kulttuuria vaalivaan toimintaan laadittavan erillisen säännön mukaisesti.

7. Uuden kunnan palveluorganisaatio ja henkilöstö

7.1. Kunnanjohtajien asema

Mikkelin kaupunginjohtaja siirtyy uuden kunnan kaupunginjohtajaksi.
Ristiinan kunnanjohtaja siirtyy uuden kunnan sivistystoimen johtajan virkaan.
Suomenniemen kunnanjohtajan virka on määräaikainen vuoden 2012 loppuun asti.

7.2. Henkilöstö ja henkilöstöasiat

Uuden kunnan vakinaiset viranhaltijat ja työntekijät siirtyvät entisiin palvelusuhteen ehdoin uuden kunnan palvelukseen heille soveltuviin vastaavanlaisiin tai uusiin tehtäviin. Määräaikaiset viranhaltijat ja työntekijät säilyttävät virka- tai työsuhteensa sopimusten mukaisesti.

Kuntajakolain 29 § mukaisesti uuden kunnan henkilöstöllä on viiden vuoden palvelusuhdeturva vuosille 2013 - 2017.

Vuoden 2012 loppuun mennessä laaditaan palkkojen harmonisoinnin ja henkilöstön kuntakohtaisten etujen yhteensovittamisen suunnitelma ja harmonisointi toteutetaan viimeistään vuoden 2014 loppuun mennessä.

8. Taloudenhoidon periaatteet

8.1. Talouden hoito ennen yhdistymistä

Kunnat eivät vuoden 2012 aikana tehtävillä ratkaisuilla sido uutta kuntaa uusiin taloudellisiin velvoitteisiin eivätkä kunnat tee mitään muitakaan omaisuuteen tai taloudenhoitoon liittyviä ratkaisuja jotka heikentävät uuden kunnan taloudellista pohjaa.

Jos jossakin kunnassa ilmenee tarve talousarviosta poikkeaviin merkittäviin käyttömenoihin, investointihankkeisiin tai muihin talouden kannalta merkittäviin päätöksiin asia on käsiteltävä yhdistymishallituksessa tai uuden kunnan kaupunginhallituksessa.

8.2. Omaisuus, velat ja vastuut yhdistymishetkellä

Yhdistyvien kuntien omaisuus, velat ja vastuut siirretään uuden kunnan omaisuudeksi, vastuiksi ja veloiksi.

8.3. Taloudelliset tavoitteet 2013–2016

Uuden kunnan taloudenhoidossa noudatetaan vastuullisuutta, suunnitelmallisuutta ja pitkäjänteisyyttä siten, että tavoitteen mukainen terve kuntatalous toteutuu. Tavoitteen toteuttamiseksi otetaan uusi poistokäytäntö.

Eläke- ja muu luonnollinen poistuma hyödynnetään palvelujen järjestämisessä ja henkilöstösuunnittelussa.

Tuottavuuden parantamiseksi tehdään vuoden 2013 talousarvion ja vuosien 2014-2016 taloussuunnitelman valmistelun yhteydessä tavoitteelliset yksikötasoiset tuottavuusohjelmat.

9. Investointi- ja kehittämisohjelma

Yhdistämisavustus 4 300 000 euroa käytetään vuosina 2013-2015 uuden kunnan tulevaisuuden kehittämiseen ja investointeihin Ristiinan ja Suomenniemen alueille.

Kokonaisuudessaan Ristiinan alueen kehittämiseen ja investointeihin kohdistetaan vuosina 2013-2015 yhteensä 9 910 000 euroa. Kehittämishankkeet ja investoinnit on luetteloitu, aikataulutettu ja asetettu toteuttamisen tärkeysjärjestykseen tämän sopimuksen liitteessä.

Kokonaisuudessaan Suomenniemen alueen kehittämiseen ja investointeihin kohdistetaan vuosina 2013-2015 yhteensä 1 650 000 euroa, josta 300 000 euroa osoitetaan Ristiinan terveysaseman peruskorjaukseen. Kehittämishankkeet ja investoinnit on luetteloitu, aikataulutettu ja asetettu toteuttamisen tärkeysjärjestykseen tämän sopimuksen liitteessä.

Investointi- ja kehittämisohjelmat ovat tämän sopimuksen liitteinä.

Liitteenä Ristiinan alueen kehittämis- ja investointiohjelma. Liite 4.

Liitteenä Suomenniemen alueen kehittämis- ja investointiohjelma. Liite 5.