

Mikkelin kaupungin sekä Ristiinan ja Suomenniemen kuntien yhdistymissopimusluonnos

Alustava sopimusluonnos uuden kunnan
perustamisesta
Versio 4
Johtoryhmän 14.2.2012 käsittelyyn

Käsittelyvaiheet
Johtoryhmä 16.1.2012
Ohjausryhmässä 19.1.2012
Johtoryhmä 23.1.2012
Johtoryhmä 3.2.2012

1. Kuntien yhdistymissopimuksen lähtökohta.....	3
2. Kuntajaon toteuttaminen ja muoto	3
3. Kuntien yhdistymisen edellytykset sekä visio ja tavoitteet.....	3
3.1. Kuntien yhdistymisen edellytykset.....	3
3.2 Uuden kunnan visio.....	3
3.3 Strategiset linjaukset	4
4. Yhdistymishallitus	4
4.1. Yhdistymishallitus ja sen toimivalta	4
4.2. Yhdistymishallituksen kokoonpano.....	4
4.3. Yhdistymishallituksen yhteistyö yhdistyvien kuntien kanssa	4
5. Uuden kunnan palvelujen järjestäminen.....	4
5.1. Palvelujärjestelmien periaatteet uudessa kunnassa.....	4
5.2. Palvelujen järjestäminen Ristiinan ja Suomenniemen alueella.....	5
6. Luottamushenkilöorganisaatio ja aluedemokratia	6
6.1. Luottamushenkilötoimielimet	6
6.2. Alueellinen demokratia ja kuntalaisten osallistuminen.....	7
7. Uuden kunnan palveluorganisaatio ja henkilöstö.....	7
7.1. Kunnanjohtajien asema	7
7.2. Henkilöstö ja henkilöstöasiat	7
8. Taloudenhoidon periaatteet	7
8.1. Talouden hoito ennen yhdistymistä	7
8.2. Omaisuus, velat ja vastuut yhdistymishetkellä	8
8.3. Taloudelliset tavoitteet 2013–2016.....	8
9. Yhdistymisavustuksen käyttö	8
10. Investointi- ja kehittämisohjelma.....	8

1. Kuntien yhdistymissopimuksen lähtökohta

Tämä asiakirja on kuntajakolain 8 §:n mukainen yhdistymissopimus, jossa osapuolina ovat Mikkelin kaupunki sekä Ristiinan ja Suomenniemen kunnat.

Mikkelin, Ristiinan ja Suomenniemen kuntien yhdistymisessä Ristiinan ja Suomenniemen kunnat lakkaavat ja yhdistyvät Mikkelin kaupunkiin. Kuntien yhdistymisen tuloksena syntynyttä kuntaa kutsutaan uudeksi kunnaksi.

2. Kuntajaon toteuttaminen ja muoto

Sopimus tulee voimaan, kun kuntien valtuustot ovat tehneet yhdistymisesityksen valtioneuvostolle ja yhdistymissopimus sitoo sen jälkeen kuntia. Uusi kunta aloittaa toimintansa 1.1.2013. Kunnan nimi on Mikkelin kaupunki ja vaakuna on Mikkelin kaupungin vaakuna.

Tavoitteena on, että tämän sopimuksen periaatteita noudatetaan myös kuntajakolain edellyttämän kolmen vuoden määräajan jälkeen.

3. Kuntien yhdistymisen edellytykset sekä visio ja tavoitteet

3.1. Kuntien yhdistymisen edellytykset

Kuntajakolain 2 §:n mukaan kuntajaon kehittämisen tavoitteena on elinvoimainen, alueellisesti ehea ja yhdyskuntarakenteeltaan toimiva kuntarakenne.

Kuntajakolain 4 §:n kuntajaon mukaiset edellytykset täyttyvät Mikkelin kaupungin sekä Ristiinan ja Suomenniemen kuntien yhdistymisellä, koska muutoksella parannetaan

- nykyisten kuntien toiminnallisia ja taloudellisia edellytyksiä vastata palvelujen järjestämisestä tai muutenkin edistetään kunnan toimintakykyä;
- alueen asukkaiden palveluja tai elinolosuhteita;
- alueen elinkeinojen toimintamahdollisuuksia; ja
- alueen yhdyskuntarakenteen toimivuutta.

3.2 Uuden kunnan visio

Uuden kunnan visio pohjautuu seuraaviin nykytilan ja tulevaisuuden mahdollisuuksiin:

- Meidän Mikkelin on Itä-Suomen kasvukeskus, jossa uudistuva kaupunkikeskusta, vireä maaseutu, Saimaa ja puhdas järviluonto vetävät asukkaita, yrityksiä ja loma-asukkaita puoleensa.
- Kaupungin palvelut ovat asiakaslähtöiset, yhteisöllisyys ja turvallinen ja laadukas asuminen ja vapaa-aikaa varmistavat laadukkaan arjen.
- Elinkeinoelämä, oppilaitokset, tutkimusyksiköt ja kaupunki ovat tiiviisti verkottuneita ja tuottavat hyvinvointia ja vaurautta alueelle.
- Mikkelin ammentaa menestystään myös monipuolisesta kulttuurista, historiasta, kansainvälisyydestä, hyvistä liikenneyhteyksistä sekä hyvästä ympäristöimagoista.

3.3 Strategiset linjaukset

Uuden kaupungin kehittämisen tahtotilan lähtökohtana on monipuolinen, selkeä ja tulevaisuussuuntainen strategia.

Strategisina päämäärinä ovat hyvä kuntatalous, hyvä työnantaja, asiakaslähtöiset ja kustannustehokkaat peruspalvelut, tyytyväinen asiakas ja käyttäjä, hyvinvoiva kuntalainen ja yhteisö sekä vetovoimainen kasvukeskus.

Uuden kaupungin strategia työstetään uuden valtuuston kanssa keväällä 2013.

4. Yhdistymishallitus

4.1. Yhdistymishallitus ja sen toimivalta

Kuntajakolain 10 §:n mukaan toimikausi käynnistyy välittömästi sen jälkeen, kun kuntien valtuustot ovat yhdistymisesityspäätösten jälkeen valinneet yhdistymishallitukseen jäsenet ja varajäsenet.

Yhdistymishallitus vastaa uuden kunnan toiminnan käynnistämisen valmistelusta siihen saakka, kunnes yhteisten kuntavaalien tulokset on vahvistettu marraskuussa 2012 ja uusi valtuusto on valinnut kaupunginhallituksen.

4.2. Yhdistymishallituksen kokoonpano

Yhdistymishallitukseen valitaan yhteensä ? jäsentä ja heille henkilökohtaiset varajäsenet. Yhdistymishallituksessa on Mikkelin kaupungista?, Ristiinan kunnasta ? ja Suomenniemen kunnasta ? edustajaa ottaen myös huomioon yhdistyvien kuntien poliittiset voimasuhteet.

4.3. Yhdistymishallituksen yhteistyö yhdistyvien kuntien kanssa

Yhdistymishallitus ja yhdistyvien kuntien viranomaisten yhteistyö vuoden 2012 aikana järjestetään sopimalla yhteisiä tapaamisia yhdistymishallituksen päättämän menettelyn mukaisesti.

5. Uuden kunnan palvelujen järjestäminen

5.1. Palvelujärjestelmien periaatteet uudessa kunnassa

Palvelujen järjestämisen periaatteina ovat asukkaiden hyvinvoinnin lisääminen, alueen palvelujen kehittäminen asukkaiden tarpeiden mukaan ja yhdenmukaiset perusteet palvelujen saannissa. Kuntalaisille taataan kuntakeskuksittain lähipalvelujen saatavuus sekä kattava ja toimiva palveluverkosto.

Uuden kunnan asukkaiden tarvitsemat palvelut järjestetään yhdistymissopimuksen mukaisesti ja taloudellisten voimavarojen puitteissa tarkoituksenmukaisina palvelukokonaisuuksina, vaikuttavasti ja kustannustehokkaasti mahdollisimman lähellä palveluiden käyttäjiä.

Uudessa Mikkelissä tarkastellaan kriittisesti kaupungin nykyisiä palvelurakenteita, palveluntuotannon prosesseja, hallinto-organisaatiota ja konsernirakennetta. Tarkastelun perusteella toteutetaan tuottavuutta ja tuloksellisuutta parantava palvelu- ja hallintorakenneuudistus, jossa huomioidaan rakennelain, kuntalain ja valtionosuusjärjestelmän muutokset. Erityisenä tavoitteena on nykyisen hallinnon keventäminen tehtävän suunnitelman mukaisesti.

5.2. Palvelujen järjestäminen Ristiinan ja Suomenniemen alueella

Palvelujen järjestämisessä jatketaan ja kehitetään olemassa olevien yhteistyösopimusten ja –organisaatioiden toimintaa uuden kunnan järjestämänä.

Palvelut järjestetään uuden kunnan strategian mukaisesti asiakas- ja käyttäjälähtöisesti kuntalaisten elämänvaiheen ja – tilanteen lähtökodista ottaen huomioon alueen erityispiirteet. Palvelujen järjestämisessä otetaan erityisesti huomioon mahdollisuudet uudenlaisiin tuotantotapoihin ja teknologian hyödyntämiseen. Palvelujen järjestämisestä ja tuottamista liittyvien kuntien alueella on sovittu tämän sopimuksen liitteen mukaisesti. Liite 1 palvelukuvaus.

Palvelujen järjestäminen uudessa kunnassa on kuvattu liitteesä. Liit Näiden palvelujen järjestäminen ja tuottaminen on kuvattu liitteessä.

5.2.1. Sosiaali- ja terveystalvet

Lääkärin ja sairaanhoitajan vastaanotto on Ristiinassa arkipäivinä. Suomenniemellä lääkäriin vastaanotto joka 2. viikko ja sairaanhoitajan vastaanotto kahden päivänä viikossa. Muina aikoina Suomenniemen palvelut tarjotaan Ristiinasta.

Terveystalvet ja neuvolatoiminta sekä koulu- ja opiskelijaterveydenhuollon palvelut ovat Ristiinan yksikössä, josta hoidetaan Suomenniemen palvelut.

Ristiinassa on hammashoidon yksikkö ja Suomenniemen hammashoidon palvelut tarjotaan Ristiinassa.

Sosiaalityön palvelut ovat Ristiinan yksikössä ja yksiköstä hoidetaan Suomenniemen palvelut.

Lastensuojelupalvelut Ristiinassa ja Suomenniemen lastensuojelu tukeutuu Ristiinan yksikköön.

Vanhuspalvelut, kotipalvelu ja palveluasuminen järjestetään nykyisten toimintamallin mukaisesti.

5.2.2. Varhaiskasvatus, perusopetus ja lukiokoulutus

Varhaiskasvatus ja perusopetus organisoidaan nykyisen yhteistyön pohjalta. Ristiinassa kehitetään yhtenäiskoulukokonaisuutta.

Suomenniemellä on 0 – 6 luokkien kolmeopettajainen koulu.

Lukioiden hallinto yhtenäistetään ja lukiokoulutusta kehitetään.

5.2.3. Kirjasto

Kirjaston toiminta järjestetään nykyisen yhteistoiminnan mukaisesti. Kirjastoauton reiteissä huomioidaan liittyvät kunnat.

5.2.4. Liikunta-, nuoriso- ja kulttuuripalvelut

Liikuntapaikkojen hoito ja kunnossapito järjestetään lähipalveluna omana toimintana ja kolmannen sektorin kanssa yhteistyöllä.

Paikallisissa kulttuuripalveluissa hyödynnetään kolmannen sektorin yhteistyötä

5.2.5. Yhdyskuntatekniset palvelut

Yhdyskuntateknisen ja ympäristönsuojelun palvelut järjestetään nykyistä toimintatapaa kehittämällä.

Ristiinan vesihuolto kytketään Mikkelin vesilaitoksen toimintaa, Suomenniemen paikallinen laitos tulevaisuudessa Mikkelin järjestelmiin,

Rakennustarkastajan palvelu on saatavilla paikallisesti ja asiointia parannetaan sähköisellä palvelulla.

Maankäytön ja kaupunkiympäristön palvelut organisoidaan keskitetysti, asiointi sähköisesti ja yhteispalvelutoimistosta.

5.2.6. Yhteispalvelutoimistot

Yhteispalvelutoimistot Ristiinan ja Suomenniemen kuntien entisiin kunnanvirastoihin rakennetaan neuvonnan ja asiakaspalvelun lähipalvelupisteet. Samalla hyödynnetään uuden teknologian ja videoneuvottelujen mahdollisuudet kunnan muihin palveluihin.

6. Luottamushenkilöorganisaatio ja aluedemokratia

6.1. Luottamushenkilötoimielimet

Uuden kunnan valtuuston jäsenmäärä on ? valtuutettua valtuustokaudella 2013-2016.

Valtuustokaudelle 2013-2016 luottamushenkilöorganisaatio ja luottamushenkilöiden jäsenmäärät ovat seuraavat:

6.2. Alueellinen demokratia ja kuntalaisten osallistuminen

Ristiinan ja Suomenniemen alueelle perustetaan aluejohtokunnat. Ristiinan aluejohtokunnassa on 12 jäsentä ja Suomenniemen aluejohtokunnassa 8 jäsentä. Jäsenet tulee valita pääasiallisesti alueella vakinaisesti asuvista.

Aluejohtokuntien toiminnassa noudatetaan samoja periaatteita kuin nykyisissä aluejohtokunnissa.

7. Uuden kunnan palveluorganisaatio ja henkilöstö

7.1. Kunnanjohtajien asema

Mikkelin kaupunginjohtaja siirtyy uuden kunnan kaupunginjohtajaksi.

Ristiinan kunnanjohtaja siirtyy uuden kunnan

Suomenniemen kunnanjohtaja siirtyy uuden kunnan ...

7.2. Henkilöstö ja henkilöstöasiat

Uuden kunnan vakinaiset viranhaltijat ja työntekijät siirtyvät entisiin palvelusuhteen ehdoin uuden kunnan palvelukseen heille soveltuviin vastaavanlaisiin tai uusiin tehtäviin.

Kuntajakolain 29 § mukaisesti uuden kunnan henkilöstöllä on viiden vuoden palvelusuhdeturva vuosille 2013 - 2017.

Vuoden 2012 loppuun mennessä laaditaan palkkojen harmonisoinnin ja henkilöstön kuntakohtaisten etujen yhteensovittamisen suunnitelma.

8. Taloudenhoidon periaatteet

8.1. Talouden hoito ennen yhdistymistä

Kunnat eivät vuoden 2012 aikana tehtävillä ratkaisuilla sido uutta kuntaa uusiin taloudellisiin velvoitteisiin eivätkä kunnat tee mitään muitakaan omaisuuteen tai taloudenhoitoon liittyviä ratkaisuja jotka heikentävät uuden kunnan taloudellista pohjaa.

Jos jossakin kunnassa ilmenee tarve talousarviosta poikkeaviin merkittäviin käyttömenoihin, investointihankkeisiin tai muihin talouden kannalta merkittäviin päätöksiin asia on käsiteltävä yhdistymishallituksessa tai uuden kunnan kaupunginhallituksessa.

Edellä olevaa periaatetta noudatetaan myös liitosneuvottelujen aikana ennen yhdistymissopimuksen hyväksymistä kuntien valtuustoissa.

8.2. Omaisuus, velat ja vastuut yhdistymishetkellä

Yhdistyvien kuntien omaisuus, velat ja vastuut siirretään uuden kunnan omaisuudeksi, vastuiksi ja veloiksi.

8.3. Taloudelliset tavoitteet 2013–2016

Uuden kunnan taloudenhoidossa noudatetaan vastuullisuutta, suunnitelmallisuutta ja pitkäjänteisyyttä siten, että tavoitteen mukainen terve kuntatalous toteutuu. Tavoitteen toteuttamiseksi otetaan uusi poistokäytäntö.

Eläke- ja muu luonnollinen poistuma hyödynnetään palvelujen järjestämisessä ja henkilöstösuunnittelussa.

Tuottavuuden parantamiseksi tehdään vuoden 2013 talousarvion ja vuosien 2014-2016 taloussuunnitelman valmistelun yhteydessä tavoitteelliset yksikkötasoiset tuottavuusohjelmat.

9. Yhdistymisavustuksen käyttö

Yhdistämisavustus 4,3 miljoona euroa käytetään uuden kunnan tulevaisuuden kehittämiseen ja investointeihin seuraavasti investointi- ja kehittämisohjelman mukaisesti.

Yhdistymisavustus käytetään koko uuden kunnan alueen vetovoiman parantamiseen tähtääviin pysyväisluotoisiin investointeihin jotka eivät aiheuta palvelutuotannolle lisäkustannuksia.

10. Investointi- ja kehittämisohjelma

Investointi- ja kehittämisohjelma toteutetaan vuosina 2013-2015. Ohjelma on tämän sopimuksen liitteenä.