

# Mikkelin kaupungin sekä Ristiinan ja Suomenniemen kuntien yhdistymissopimusluonnos

Alustava sopimusluonnos uuden kunnan  
perustamisesta  
Versio 1

Kuntaliitoksen johtoryhmän 16.1.2012 käsittelyä varten  
Käsitelty johtoryhmässä 16.1.2012  
Käsitelty ohjausryhmässä 19.1.2012

1. Kuntien yhdistymissopimuksen lähtökohta	3	
2. Kuntajaon toteuttaminen ja muoto	3	
3. Kuntien yhdistymisen edellytykset sekä visio ja tavoitteet	3	
3.1. Kuntien yhdistymisen edellytykset	3	
3.2 Uuden kunnan visio	3	
3.3 Strategiset tavoitteet	4	
4. Yhdistymishallitus	4	
4.1. Yhdistymishallitus ja sen toimivalta	4	
4.2. Yhdistymishallituksen kokoonpano	4	
4.3. Yhdistymishallituksen yhteistyö yhdistyvien kuntien kanssa	4	4
5. Uuden kunnan palvelujen järjestäminen	5	
5.1. Palvelujen järjestämisen periaatteet uudessa kunnassa	5	
5.2. Palvelujen järjestäminen Ristiinan ja Suomenniemen alueella	5	5
6. Luottamushenkilöorganisaatio ja aluedemokratia	6	
6.1. Luottamushenkilötoimielimet	6	
6.2. Alueellinen demokratia ja kuntalaisten osallistuminen	6	6
7. Uuden kunnan palveluorganisaatio ja henkilöstö	7	
7.1. Kunnanjohtajien asema	7	
7.2. Henkilöstö ja henkilöstöasiat	7	
8. Taloudenhoidon periaatteet	7	
8.1. Talouden hoito ennen yhdistymistä	7	
8.2. Omaisuus, velat ja vastuut yhdistymishetkellä	8	
8.3. Taloudelliset tavoitteet 2013–2016	8	
9. Yhdistymisavustuksen käyttö	8	
10. Investointi- ja kehittämisohjelma	8	

# 1. Kuntien yhdistymissopimuksen lähtökohta

Tämä asiakirja on kuntajakolain 8 §:n mukainen yhdistymissopimus, jossa osapuolina ovat Mikkelin kaupunki sekä Ristiinan ja Suomenniemen kunnat.

Mikkelin, Ristiinan ja Suomenniemen kuntien yhdistymisessä Ristiinan ja Suomenniemen kunnat lakkaavat ja yhdistyvät Mikkelin kaupunkiin. Kuntien yhdistymisen tuloksena syntynyttä kuntaa kutsutaan uudeksi kunnaksi.

## 2. Kuntajaon toteuttaminen ja muoto

Sopimus tulee voimaan, kun kuntien valtuustot ovat tehneet yhdistymisesityksen valtioneuvostolle ja se sitoo sen jälkeen kuntia. Uusi kunta aloittaa toimintansa 1.1.2013. Kunnan nimi on Mikkelin kaupunki ja vaakuna on Mikkelin kaupungin vaakuna.

Tavoitteena on, että tämän sopimuksen periaatteita noudatetaan myös kuntajakolain edellyttämän kolmen vuoden määräajan jälkeen.

## 3. Kuntien yhdistymisen edellytykset sekä visio ja tavoitteet

### 3.1. Kuntien yhdistymisen edellytykset

Kuntajakolain 2 §:n mukaan kuntajaon kehittämisen tavoitteena on elinvoimainen, alueellisesti eheä ja yhdyskuntarakenteeltaan toimiva kuntarakenne.

Kuntajakolain 4 §:n mukaan kuntajakoa voidaan muuttaa, jos muutos parantaa:

- 1) kunnan toiminnallisia ja taloudellisia edellytyksiä vastata palvelujen järjestämisestä tai muuten edistää kunnan toimintakykyä;
- 2) alueen asukkaiden palveluja tai elinolosuhteita;
- 3) alueen elinkeinojen toimintamahdollisuuksia; tai
- 4) alueen yhdyskuntarakenteen toimivuutta.

Ehdotus johtoryhmälle:

Mikkelin kaupungin sekä Ristiinan ja Suomenniemen kuntien yhdistymisellä parannetaan nykyisten kuntien toiminnallisia ja taloudellisia edellytyksiä vastata palvelujen järjestämisestä tai muuten edistää kunnan toimintakykyä; alueen asukkaiden palveluja tai elinolosuhteita; alueen elinkeinojen toimintamahdollisuuksia; ja alueen yhdyskuntarakenteen toimivuutta.

Hyväksyttiin: Ehdotus ohjausryhmälle

Ohjausryhmän päätös: Hyväksyttiin.

### 3.2 Uuden kunnan visio

Meidän Mikkelin on vetovoimainen Etelä-Savon kasvukeskus

Ehdotus johtoryhmälle:

Vuodelle 2013 täydennetään kuntien olemassa olevaa visiota, ja uusi visio ja strategia työstetään uuden valtuuston kanssa. Vetovoimaisen keskuksen lisäksi korostetaan sijaintia, järviluontoa, Saimaata, ja maaseutukaupunkia sekä laadukasta vapaa-aikaa.

Hyväksyttiin: Ehdotus ohjausryhmälle

Ohjausryhmän päätös: Lisätään visioon hyvät liikenneyhteydet. Lisäksi vapaa-ajan kohdalla tulee erotella normaali vapaa-aika ja vapaa-ajan asuminen. Muuten ehdotus hyväksyttiin.

### **3.3 Strategiset tavoitteet**

Strategiset tavoitteet

Ehdotus johtoryhmälle: hyväksytään Mikkelin strategia ja uusi työstetään uuden valtuuston kanssa v. 2013

Käytiin läpi kuntaliitosta varten muokattuja Mikkelin kaupungin strategisia tavoitteita (liite)

Hyväksyttiin: Ehdotus ohjausryhmälle

Ohjausryhmän päätös: Lisätään strategiaan turvallinen asuminen ja sujuva arki. Muuten ehdotus hyväksyttiin.

## **4. Yhdistymishallitus**

### **4.1. Yhdistymishallitus ja sen toimivalta**

Kuntajakolain 10 §:n mukaan toimikausi käynnistyy välittömästi sen jälkeen, kun kuntien valtuustot ovat yhdistymisesityspäätösten jälkeen valinneet hallitukseen jäsenet ja varajäsenet.

Yhdistymishallitus vastaa uuden kunnan toiminnan käynnistämisen valmistelusta siihen saakka, kunnes yhteiset kuntavaalit on käyty syksyllä 2012 ja uusi valtuusto on valinnut kunnanhallituksen.

### **4.2. Yhdistymishallituksen kokoonpano**

Yhdistymishallitukseen valitaan yhteensä ? jäsentä ja heille henkilökohtaiset varajäsenet. Yhdistymishallituksessa on Mikkelin kaupungista?, Ristiinan kunnasta ? ja Suomenniemen kunnasta ? edustajaa ottaen huomioon yhdistyvien kuntien poliittiset voimasuhteet.

Ehdotus johtoryhmälle: Puolueet neuvottelevat yhdistymishallituksen kokoonpanosta.

Hyväksyttiin: Ehdotus ohjausryhmälle

Ohjausryhmän päätös: Hyväksyttiin. Valmistelusta vastaavat kunnanhallitusten puheenjohtajat ja työ pitää olla valmis viimeistään viikolla 8.

### **4.3. Yhdistymishallituksen yhteistyö yhdistyvien kuntien kanssa**

Yhdistymishallitus ja yhdistyvien kuntien viranomaisten yhteistyö vuoden 2012 aikana järjestetään sopimalla yhteisiä tapaamisia.

## **5. Uuden kunnan palvelujen järjestäminen**

### **5.1. Palvelujärjestelmien periaatteet uudessa kunnassa**

Palvelujen järjestämisen periaatteina ovat asukkaiden hyvinvoinnin lisääminen, alueen palvelujen kehittäminen asukkaiden tarpeiden mukaan ja yhdenmukaiset perusteet palvelujen saannissa. Kuntalaisille taataan keskuksittain lähipalvelujen saatavuus sekä kattava ja toimiva palveluverkosto.

Uuden kunnan asukkaiden tarvitsemat palvelut järjestetään taloudellisten voimavarojen puitteissa tarkoituksenmukaisina palvelukokonaisuuksina, vaikuttavasti ja kustannustehokkaasti mahdollisimman lähellä palveluiden käyttäjiä.

Mikkelin kaupungissa toteutetaan vuosina 2013-2017 palvelu- ja hallintorakennemuutos, jossa tarkastellaan kriittisesti kaupungin nykyisiä palvelurakenteita, palveluntuotantoprosesseja, hallinto-organisaatiota ja konsernirakennetta. Palvelu- ja hallintorakennemuutoksen tavoitteena on pyrkiä vastaamaan tulevaisuuden haasteisiin, kuten eläköitymisiin ja yhä niukempiin resursseihin

Hyväksyttiin: Ehdotus ohjausryhmälle

Ohjausryhmän päätös: Muutettiin kappaletta 2 seuraavasti "palvelut järjestetään yhdistymissopimuksen mukaisesti taloudellisten voimavarojen puitteissa tarkoituksenmukaisina palvelukokonaisuuksina, ...". Muuten ehdotus hyväksyttiin.

### **5.2. Palvelujen järjestäminen Ristiinan ja Suomenniemen alueella**

Palvelujen järjestämisessä jatketaan ja kehitetään olemassa olevien yhteistyösopimusten ja –organisaatioiden toimintaa.

Palvelut järjestetään asiakas- ja käyttäjälähtöisesti kuntalaisten elämänvaiheen ja –tilanteen lähtökodista ottaen huomioon alueen erityispiirteet. Palvelujen järjestämisessä otetaan erityisesti huomioon mahdollisuudet uudenlaisiin tuotantotapoihin ja teknologian hyödyntämiseen.

#### 5.2.1. Sosiaali- ja terveystalvet

Lääkärin, hammaslääkärin ja terveydenhoitajan vastaanotto  
Kotipalvelu ja palveluasuminen

#### 5.2.2. Varhaiskasvatus, perusopetus ja lukiokoulutus

Varhaiskasvatus.  
Perusopetus  
Lukiokoulutus

#### 5.2.3. Kirjasto

#### 5.2.4. Liikunta-, nuoriso- ja kulttuuripalvelut

5.2.5. Yhdyskuntatekniset palvelut ja ympäristönsuojelu

5.2.6. Yhteispalvelutoimistot

5.2.7. Maaseudun kehittäminen

Ehdotus johtoryhmälle:

Seudullisesti tai muutoin yhteistyössä tuotetut palvelut säilyvät. Seudullinen sote-lautakunta vastaa sote-palveluista. Sivistys- ja yhdyskuntapalvelut päätetään erikseen myöhemmin tehtävän selvityksen mukaisesti. Työ on käynnistetty.

Hyväksyttiin: Ehdotus ohjausryhmälle

Ohjausryhmän päätös: Tarkennettiin, että tavoitteena on nykyisten palvelujen (jotka tulee kirjoittaa sopimukseen auki) säilyttäminen. Lisäksi tavoitteena on nykyisen hallinnon keventäminen. Muuten ehdotus hyväksyttiin.

## **6. Luottamushenkilöorganisaatio ja aluedemokratia**

### **6.1. Luottamushenkilötoimielimet**

Uuden kunnan valtuuston jäsenmäärä on 59 valtuutettua valtuustokaudella 2013-2016.

Valtuustokaudelle 2013-2016 luottamushenkilöorganisaatio ja luottamushenkilöiden jäsenmäärät sekä vanhojen kuntien alueiden edustajien kiintiöt toimitielimissä .

Ehdotus johtoryhmälle: Jatketaan Mikkelin kaupungin nykyisten luottamuselimiä pohjalta kuitenkin siten, että päivähoito siirretään sivistystoimeen ja tätä koskeva lautakuntamuutos kuin myös pakolliseksi tulleen seudullisen jätelautakunnan perustaminen käsitellään yhdistymishallituksessa.

Valtuuston kooksi sovitaan 59 valtuutettua, ja kiintiöistä puolueet neuvottelevat erikseen.

Hyväksyttiin: Ehdotus ohjausryhmälle

Ohjausryhmän päätös: Luottamushenkilöorganisaatiota vielä selvitetään. Valmistelusta vastaavat kunnanhallitusten puheenjohtajat ja työ pitää olla valmis viimeistään viikolla 8. Muuten ehdotus hyväksyttiin.

### **6.2. Alueellinen demokratia ja kuntalaisten osallistuminen**

Ristiinan ja Suomenniemen alueelle perustetaan aluejohtokunnat. Aluejohtokunta voi tarvittaessa tehdä esityksiä julkisten palveluiden saatavuuden, toimivuuden ja laadun kehittämiseksi.

Ehdotus johtoryhmälle: alueellisen demokratian toteutumiseksi nykyistä aluejohtokuntamallia kehitetään osaksi päätöksentekomekanismia.

Hyväksyttiin: Ehdotus ohjausryhmälle

Ohjausryhmän päätös: Asia ratkaistaan valtuustojen yhteisseminaarin jälkeen.

## **7. Uuden kunnan palveluorganisaatio ja henkilöstö**

### **7.1. Kunnanjohtajien asema**

Mikkelin kaupunginjohtaja siirtyy uuden kunnan kaupunginjohtajaksi.

Ristiinan kunnanjohtaja siirtyy uuden kunnan ....

Suomenniemen kunnanjohtaja siirtyy uuden kunnan ...

Ehdotus johtoryhmälle: Merkitään tiedoksi että kunnanjohtajien asema on lain mukaan ratkaistava sopimuksessa.

Hyväksyttiin: Ehdotus ohjausryhmälle

Ohjausryhmän päätös: Merkittiin.

### **7.2. Henkilöstö ja henkilöstöasiat**

Uuden kunnan vakinaiset viranhaltijat ja työntekijät siirtyvät entisiin palvelusuhteen ehdoin uuden kunnan palvelukseen heille soveltuviin vastaavanlaisiin tai uusiin tehtäviin.

Vuoden 2013 alusta lukien tehtävissä kuntaliitoksissa on 5 vuoden palvelussuhdeturva.

Laaditaan vuoden 2012 loppuun mennessä palkkojen harmonisoinnin ja henkilöstön kuntakohtaisten etujen yhteensovittamisen suunnitelma.

Hyväksyttiin: Ehdotus ohjausryhmälle

Ohjausryhmän päätös: Hyväksyttiin.

## **8. Taloudenhoidon periaatteet**

### **8.1. Talouden hoito ennen yhdistymistä**

Kunnat eivät vuoden 2012 aikana tehtävillä ratkaisulla sido uutta kuntaa uusiin taloudellisiin velvoitteisiin eivätkä kunnat tee mitään muitakaan omaisuuteen tai taloudenhoitoon liittyviä ratkaisuja jotka heikentävät uuden kunnan taloudellista pohjaa eli jos jossakin kunnassa ilmenee tarve talousarviosta poikkeaviin merkittäviin käyttömenoihin, investointihankkeisiin tai muihin talouden kannalta merkittäviin päätöksiin asia on käsiteltävä yhdistymishallituksessa.

Ehdotus johtoryhmälle: Johtoryhmä päättää esittää ohjausryhmälle harkittavaksi, että periaatetta noudatetaan myös liitosneuvottelujen aikana ennen yhdistymissopimuksen hyväksymistä.

Ristiina käsittelee taloutta koskevia asioita valtuustoseminaarissa 17.1.2012.

Hyväksyttiin: Ehdotus ohjausryhmälle

Ohjausryhmän päätös: Hyväksyttiin, että ko. periaatetta noudatetaan myös liitosneuvottelujen aikana ennen yhdistymissopimuksen hyväksymistä.

## **8.2. Omaisuus, velat ja vastuut yhdistymishetkellä**

Yhdistyvien kuntien omaisuus, velat ja vastuut siirretään uuden kunnan omaisuudeksi, vastuiksi ja veloiksi.

## **8.3. Taloudelliset tavoitteet 2013–2016**

Uuden kunnan taloudenhoidossa noudatetaan vastuullisuutta, suunnitelmallisuutta ja pitkäjänteisyyttä siten, että tavoitteen mukainen terve kuntatalous toteutuu.

Eläke- ja muu luonnollinen poistuma hyödynnetään palvelujen järjestämisessä ja henkilöstösuunnittelussa.

Tuottavuuden parantamiseksi tehdään yksikötasoiset suunnitelmat.

## **9. Yhdistymisavustuksen käyttö**

Yhdistämisavustus 4,3 miljoona euroa käytetään uuden kunnan tulevaisuuden kehittämiseen ja investointeihin seuraavasti:

Ehdotus johtoryhmälle: yhdistymisavustus käytetään koko uuden kunnan vetovoiman parantamiseen tähtääviin pysyväisluotoisiin investointeihin jotka eivät aiheuta palvelutuotannolle lisäkustannuksia.

Hyväksyttiin: Ehdotus ohjausryhmälle

Ohjausryhmän päätös: Tarkennettiin teksti muotoon "koko uuden kunnan alueen vetovoiman...". Muuten ehdotus hyväksyttiin.

## **10. Investointi- ja kehittämisohjelma**

Investointi- ja kehittämisohjelma toteutetaan vuosina 2013-2015. Ohjelma on tämän sopimuksen liitteenä.

Ehdotus johtoryhmälle: Käsitellään esityksiä investoinneista ja kehittämisohjelmista seuraavassa johtoryhmässä.

Ohjausryhmän päätös: Hyväksyttiin.